



Městský úřad Žatec

Kancelář úřadu – právník města
nám. Svobody 1
438 24 Žatec

NAŠE ZN: OOP/1/18

VYŘIZUJE: Hornátová

PRACOVIŠTĚ: nám. Svobody 1,

TEL: 415736121

E-MAIL: hornatova@mesto-zatec.cz

DATUM: 21.6.2018

OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY

Městský úřad Žatec, odbor Kancelář úřadu, jako příslušný správní orgán dle ust. § 33d zákona č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o hmotné nouzi“), v souladu s ust. § 171 násl. zákona č. 500/2004 Sb. správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“),

vydává

toto opatření obecné povahy, kterým se stanoví oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů na území Města Žatec takto:

OBLAST Č. 1 MPR – ulice:

Branka, Dlouhá, Dvořákova, Hošťálkovo nám., Chelčického nám., ulice Jiráskova, nám. 5. května, nám. Svobody, ulice Oblouková, Poděbradova, třída Obránců míru, ulice Josefa Hory, Žižkova, Žižkovo náměstí;

OBLAST Č. 2 – ulice:

Třebízského, Boženy Němcové, Hájkova;

OBLAST Č. 3 :

Nádražní schody č. p. 588, ulice Volyňských Čechů č. p. 1035, ulice Osvoboditelů č. p. 2652,

se vyhláší za oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů.

Odůvodnění

Městský úřad Žatec, odbor Kancelář úřadu, obdržel dne 5.2.2018 žádost Města Žatec se sídlem náměstí Svobody 1, 438 24 Žatec, IČ : 00265781 (dále jen „žadatel“), č.j. MUZA 4678/2018 o vydání opatření obecné povahy, kterým se stanoví oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů na území Města Žatec, a to v oblastech:

OBLAST Č. 1 MPR – ulice:

Branka, Dlouhá, Dvořákova, Hošťálkovo nám., Chelčického nám., ulice Jiráskova, nám. 5. května, nám. Svobody, ulice Oblouková, Poděbradova, třída Obránců míru, ulice Josefa Hory, Žižkova, Žižkovo náměstí;

OBLAST Č. 2 – ulice:

Třebízského, Boženy Němcové, Hájkova;

OBLAST Č. 3 :

Nádražní schody č. p. 588, ulice Volyňských Čechů č. p. 1035, ulice Osvoboditelů č. p. 2652.

Žádost byla podána na základě usnesení Rady města Žatec č. 765/2017 ze dne 20.11.2017. V žádosti se uvádí, že ve výše uvedených oblastech v období od 1.9.2016 do 1.9.2017 byly zjištěny projevy sociálně nežádoucích jevů a to prostřednictvím Městské policie Žatec, Policie ČR Žatec, orgánu sociálně právní ochrany dětí Městského úřadu Žatec (dále jen „OSPOD“) a Komise pro projednávání přestupků Města Žatec (dále „KPP Města Žatec“).

Žadatel toto zjištění doložil zprávou OSPOD Městského úřadu Žatec, odbor sociálních věcí ze dne 10.11.2017. V této zprávě se uvádí, že v Žatci bylo ke dni 1.9.2017 pro nedostatečnou péči o děti, týrání, zanedbávání, záškoláctví a trestnou činnost mládeže sledováno zdejšími OSPOD celkem 105 problémových rodin. Z tohoto počtu se 30 problémových rodin (29 %) nachází ve výše vytipovaných oblastech. V oblasti č. 1 je OSPOD evidováno celkem 17 rodin (16 %) se zvýšeným výskytem nepříznivých vlivů působících na děti; v oblasti č. 2 je evidováno 6 (6 %) rodin se zvýšeným výskytem nepříznivých vlivů působících na děti; v oblasti č. 3 je evidováno 8 (7 %) rodin se zvýšeným výskytem nepříznivých vlivů působících na děti, přičemž ještě v nedávné době to bylo 11 rodin (11 %) – ve všech uvedených lokalitách, a zejména v oblasti č. 3 se rodiny s dětmi, kde je zvýšený výskyt nepříznivých vlivů působících na děti, často střídají. Sociálně patologické jevy působící na děti jsou v uvedených lokalitách závažným problémem a jejich koncentrace je ve srovnání s jinými částmi obce velmi vysoká.

Dalším dokumentem, kterým žadatel odůvodňuje svojí žádost, je zpráva Obvodního oddělení Policie ČR Žatec ze dne 19.10.2017. Z této zprávy vyplývá, že Policií ČR Žatec, Obvodním oddělením bylo v oblasti porušování veřejného pořádku za sledované období od 1.9.2016 do 1.9.2017 řešeno ve všech vytipovaných oblastech celkem 26 přestupků dle ustanovení § 7 zákona č. 251/2016 Sb. o některých přestupcích a 1 přestupek dle ustanovení § 5 zákona č. 251/2016 Sb. o některých přestupcích, z toho:

v oblasti č. 1 řešila PČR 20 přestupků dle § 7 zákona č. 251/2016 Sb. o některých přestupcích;

v oblasti č. 2 řešila PČR 6 přestupků dle § 7 a 1 přestupek dle § 5 zákona č. 251/2016 Sb. o některých přestupcích;

v oblasti č. 3 PČR neeviduje žádný přestupek dle zákona č. 251/2016 Sb. o některých přestupcích.

Svojí žádost žadatel dále opřel o informaci Městské policie Žatec ze dne 14.11.2017, podle které Městská policie Žatec řešila ve sledovaném období od 1.9.2016 do 1.9.2017 ve vytipovaných oblastech celkem 254 přestupků na úseku veřejného pořádku, Policii ČR předala k projednání 3 trestné činy, v pěti případech předvedla občana na Policii ČR či KPP MěÚ Žatec. Z pohledu Městské policie Žatec je nejkritičtější oblast č. 2, kde je největší potřeba hlídkové a preventivní činnosti v rámci terénní práce strážníků – řešili zde 221 přestupků na úseku veřejného pořádku (Hájkova 134, Třebízského 51, Boženy Němcové 36), Policii ČR předali k projednání 3 trestné činy (Hájkova). Také kontrolní činnost hlídek

městské policie je zde velmi vysoká – ulice Hájkova 1083, Třebízského 677 a Boženy Němcové 683. V oblasti č. 1 bylo strážníky řešeno 12 přestupků na úseku veřejného pořádku; v oblasti č. 3 se jednalo o 21 přestupků na úseku veřejného pořádku.

Dále žadatel v žádosti uvedl, že Komise pro projednávání přestupků Města Žatec řešila ve vytipovaných oblastech v období od 1.9.2016 do 1.9.2017 celkem 92 přestupků. Jednalo se o přestupky proti občanskému soužití, veřejného pořádku, majetku a na úseku návykových látek. V oblasti č. 1 se jednalo celkem o 71 přestupků, z toho 46 přestupků přestupky proti občanskému soužití, 3 přestupky proti veřejnému pořádku, 17 přestupků proti majetku a 5 přestupků na úseku návykových látek. Nejvíce přestupků bylo zaznamenáno z ulice Obránců míru a to 43; v oblasti č. 2 komise projednala celkem 14 přestupků, konkrétně 9 přestupků proti občanskému soužití, 2 přestupky proti veřejnému pořádku, dále 3 přestupky proti majetku; v oblasti č. 3 bylo projednáváno celkem 7 přestupků, přičemž 3 přestupky proti občanskému soužití a 4 přestupky proti veřejnému pořádku.

Podle ustanovení § 33d zákona o hmotné nouzi může obec, na jejímž území se nacházejí místa s vyšším výskytem sociálně nežádoucích jevů, požádat příslušný pověřený obecní úřad, v jehož územním obvodu se tato místa nacházejí, o vydání opatření obecné povahy, jímž se vyhlásí oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů. Z žádosti musí být zřejmé, o jaká konkrétní místa se jedná a odůvodnění, v čem je žadatelem spatřován zvýšený výskyt sociálně nežádoucích jevů. Jako sociálně nežádoucí jevy je označováno takové jednání, které je charakteristické především nezdravým životním stylem, porušováním sociálních norem a etických hodnot, chování a jednání místních osob vede k poškozování zdravého vývoje mládeže či osob závislých, kriminalita a delikvence, rizikové chování v podobě např. alkoholismus, užívání všech návykových látek, násilí, vandalismus, agrese, záškoláctví, dysfunkce rodiny.

Správní orgán přezkoumal soulad žádosti se zákonem hmotné nouzi a konstatoval, že žádost splňuje náležitosti dané zákonem. Následně byl návrh opatření obecné povahy projednán dne 5.3.2018 s Obvodním oddělením Policie české republiky Žatec a dne 4.4.2018 s Městským úřadem Žatec, odbor sociálních věcí, jako orgánem sociálně-právní ochrany dětí, přestože jejich zprávy se stanovisky tvořily přílohy žádosti žadatele. Návrh opatření obecné povahy byl doručen formou veřejné vyhlášky a zveřejněn na úřední desce v době od 12.4.2018 do 14.5.2018.

Návrh opatření obecné povahy obsahoval i výzvu dotčeným osobám, aby k návrhu opatření podaly případné námítky a připomínky. K návrhu správní orgán obdržel dne 14.5.2018 námítky od manželů Petra a Marty Šmídových, vlastníků dotčených nemovitostí zapsaných na LV 3024, k.ú. Žatec a společnosti Gallew s.r.o. se sídlem Letohradská 711/1, Praha Holešovice, vlastníka dotčené nemovitosti zapsané na LV 2952, k.ú. Žatec, všichni zastoupení Mgr. Janem Špačkem, advokátem, Špaček & Krpcová, advokátní kancelář se sídlem Revoluční 762/13, Praha 1 :

1. V soudním řízení o zrušení obdobného OOP vydaného Statutárním městem Kladno rozhodl Krajský soud v Praze svým usnesením č.j. 54 A 30/2018-189 ze dne 26.4.2018 předložit Ústavnímu soudu návrh na zrušení ust. §33 odst.9 ve spojení s § 33d zákona č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o hmotné nouzi“) pro rozpor s ústavním pořádkem ČR; o obdobném návrhu podaném skupinou senátorů je již jednáno před Ústavním soudem pod sp.zn. Pl.ÚS 40/17. Z výše uvedených důvodu by tedy OOP nemělo být vydáno.

Námítka se zamítá.

Bylo zjištěno, že návrh Krajského soudu v Praze Ústavní soud svým usnesením Pl.ÚS 29/18 ze dne 29.5.2018 z procesních důvodů odmítl. Ve věci návrhu podaném skupinou senátorů vedeném před Ústavním soudem pod sp.zn. Pl.ÚS 40/17 nebylo ještě rozhodnuto, a tedy ust. §33 odst.9 ve spojení s ust. § 33d zákona č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi je v současné době platné a účinné.

2. Navrhovaným OOP jsou ohrožovány zájmy různých skupin, což vede k poškození řady obyvatel a prohloubení sociálního napětí, vydání OOP je neopodstatněným a diskriminačním zásahem nejen vůči těm, kteří doplatek pobírají, ale také i vůči majitelům nemovitostí a pronajímatelům obecně v dotčených oblastech. K prevenci sociálně nežádoucích jevů slouží primárně jiné nástroje.

Námítka se zamítá.

Vydání OOP nebude mít dopad na stávající příjemce dávky v hmotné nouzi – doplatku na bydlení. OOP se vztahuje jen na nové žadatele o tuto sociální dávku, čím se nebude ve vymezených lokalitách navyšovat počet příjemců této dávky. Město Žatec má zpracovaný komunitní plán sociálních služeb, který je dokumentem zabývajícím se sociálními, souvisejícími a prorodinnými aktivitami a programy ve městě Žatci. Jedná se střednědobý plán rozvoje sociálních služeb, který svým obsahem přesahuje oblast sociálních služeb do souvisejících oblastí aktivit volného času, zaměstnanosti a vzdělávání. Komunitní plán je tak důležitým, i když ne jediným, z více nástrojů prevence řešení sociálních problémů, prevence výskytu nežádoucích sociálních a prohlubování sociálního napětí. K dalším se řadí mimo jiné příslušné zákony a jiné právní předpisy a také i vydání OOP na základě zmocnění v zákoně o hmotné nouzi. Všechny nástroje jsou vzájemně provázané, mají stejný cíl a nelze je posuzovat odděleně, ale ve vzájemných souvislostech.

3. Cejch „oblastí se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích vlivů může mít negativní vliv na cenu nemovitostí v těchto lokalitách.

Námítka se zamítá.

Vývoj cen nemovitostí ve městě Žatec je dán situací na trhu s nemovitostmi. V současné době je poptávka a nabídka nemovitostí vyrovnaná a ceny nemovitostí mají stoupající tendenci. Námítka, že by vydáním OOP došlo k poklesu cen nemovitostí ve vymezených lokalitách, je pouze neodůvodněná domněnka, která nemá oporu v reálných a prokazatelných údajích. Z dlouhodobějšího hlediska právě naopak lze předpokládat, že dojde k stabilizaci pronájmů v těchto oblastech, tyto oblasti se stanou pro bydlení atraktivnější vzhledem k preventivním dopadům OOP na šíření sociálně nežádoucích jevů.

Obvodní oddělení Policie ČR Žatec ve svém vyjádření k návrhu OOP upřesnilo počty spáchaných přestupků ve vytipovaných oblastech v období od 1.9.2016 do 1.9.2017. Ze statistiky vyplývá, že v těchto oblastech bylo spácháno celkem 91 přestupků proti veřejnému pořádku, proti občanskému soužití a proti majetku, z toho 51 přestupků v oblasti č.1, 22 přestupků v oblasti č.2, 18 přestupků v oblasti č. 3.

Odbor sociálních věcí Městského úřadu v Žatci jako orgán sociálně právní ochrany dětí uvedl, že v uvedených oblastech se v panelových či bytových domech různých soukromých vlastníků koncentrují sociálně slabé rodiny, které zde žijí často v nedůstojných

životních a hygienických podmínkách. V okolí některých z domů je zaznamenáván zvýšený nepořádek, špína, vyhazování odpadků z oken, ukládání odpadků, kusů nábytku a jiných věcí na k tomu neurčených místech. Je zaznamenáván zvýšený výskyt požívání alkoholu a jiných návykových látek. Rovněž jsou opakovaně zaznamenávány problémy v mezilidských vztazích (konflikty, agresivita), vysoký výskyt přestupků a protiprávního jednání, vandalismus. Lidé z těchto oblastí se potýkají s předlužeností. Vymahatelnost pokut či poplatků je nulová. Uvedené oblasti jsou spojené se zvýšenou zátěží na práci sociálních pracovníků zdejšího úřadu i neziskového sektoru a ze spolupráce s úřadem práce má OSPOD poznatek, že jsou spojené rovněž se zvýšenou zátěží systému sociálních dávek. To vše má za následek formování nových vyloučených lokalit či „jen“ vyloučených adres. OSPOD je známo, že osoby žijící v těchto oblastech mají vysoký potenciál k výskytu sociálně nežádoucích jevů, které mají nepříznivý vliv na vývoj dětí a fungování celé rodiny. Jedná se zejména o tyto negativní vlivy: koncentrace sociálně slabých rodin, zanedbávání povinné školní docházky, neomluvená absence či vysoká omluvená absence, výchovné problémy dětí, téměř nulová finanční gramotnost a s tím související zadluženost, alkoholismus a jiné závislosti, závislost rodin na sociálních dávkách. Pokud se sami tito lidé nedopouštějí protiprávního jednání, pak jsou velmi často jeho obětí, obětí lichvářů, podvodníků, obchodních zástupců nebankovních sektorů nabízejících rychlé půjčky.

Rodiny, které se v daných lokalitách vyskytují, jsou velmi často rodiny migrující, které nemají k Žatci žádný vztah – nemají zde širší rodiny, v Žatci nepracují, nemají k městu žádné sociální ani jiné vazby, město Žatec slouží v jejich životě jen jako přestupní stanice. Z pohledu výkonu sociálně právní ochrany dětí je život v uvedených lokalitách uzavřený, vyznačuje se prostorovým a sociálním vyloučením. Osoby žijící v těchto lokalitách mají nízkou úroveň vzdělanosti a právního vědomí, jejich šance na trhu práce je tak minimální. Mladší generace přebírá vzor od svých rodičů, prarodičů a okolí – nemá zájem o vzdělání, je nemotivovaná, deprimovaná, frustrovaná, nemá představu o uplatnění na trhu práce. Z poznatků a zkušeností lze konstatovat, že v těchto lokalitách OSPOD zasahuje častěji než v jiných oblastech ve městě; děti z rodin žijících v těchto lokalitách byly opakovaně umístěny do náhradního prostředí. OSPOD upozorňuje, že výše popsané skutečnosti nemají vliv jen na děti z rodin žijících v těchto lokalitách, ale sahá mnohem dál, i na děti a mládež v celém městě. Vyjmenovaným lokalitám se vyhýbají nejen děti, ale i dospělí jedinci, zejména senioři, neboť i jen v blízkosti některých z nich se bojí pohybovat, necítí se tam bezpečně. Navíc lokalita č. 1 se nachází v centru města – kumulace osob s vysokým potenciálem k výskytu sociálně nežádoucích jevů má negativní dopad i na snížení atraktivitu lokality (z hlediska trhu s byty, z hlediska odchodu obyvatel do periferních částí města, z hlediska snížení tržeb v obchodech a provozovnách).

Správní orgán posoudil obsah žádosti žadatele, přihlédl k vyjádření a podkladům k žádosti přiloženým a k podkladům, které si správní orgán opatřil sám. Správní orgán při vydání OOP přihlédl rovněž k informacím obsaženým v dokumentu Bezpečnostní analýze Ústeckého kraje, ve které se v kapitole 2.6.1 Rizikovost okresů Ústeckého kraje v roce 2016 uvádí, že podle indexu rizikovosti jsou všechny okresy v Ústeckém kraji považovány za rizikové, protože tyto okresy dosahují vyššího indexu rizikovosti než je průměr v ČR. Index rizikovosti se posuzuje podle tzv. indexu nezaměstnanosti, indexu trestné činnosti a tzv. indexu chudoby. Podle kapitoly 2.5.4 nejvyšší index trestní činnosti v okrese Louny byl v r.2016 zjištěn v OO PČR Žatec.

Podle sdělení Úřadu práce ČR, Krajská pobočka v Ústí nad Labem, kontaktní pracoviště Žatec bylo na území města Žatec ke dni 31.3.2018 evidováno celkem 831 uchazečů o zaměstnání, z toho ve vymezených oblastech bylo evidováno 142 uchazečů o zaměstnání. Dále k 31.3.2018 bylo na území města Žatec Úřadem práce vyplaceno celkem 230 doplatků na bydlení, z toho bylo 36 příjemců doplatku na bydlení ve vymezených oblastech.

Na základě všech výše uvedených skutečností učinil správní orgán závěr, že všechny vymezené oblasti představují místa se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů a vydání navrhovaného opatření obecné povahy je důvodné.

Poučení:

Podle ustanovení § 173 odst. 2 správního řádu proti opatření obecné povahy nelze podat opravný prostředek.

Do opatření obecné povahy a jeho odůvodnění podle ust. § 173 odst.1 správního řádu může každý nahlédnout u správního orgánu, který opatření obecné povahy vydal. Soulad opatření obecné povahy s právními předpisy lze posoudit v přezkumném řízení podle § 94 – 96 správního řádu.

Proti opatření obecné povahy lze podle ustanovení § 101a zákona č. 150/2002 Sb., soudní řád správní, v platném znění, podat návrh na jeho zrušení nebo jeho části u příslušného krajského soudu rozhodujícího ve správním soudnictví do 3 let ode dne, kdy toto opatření obecné povahy nabylo účinnosti.

Opatření obecné povahy nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky.



JUDr. Alena Hornátová
právník města

Vyvěšeno dne : 21. 06. 2018
Sejmuto :

Město Žatec
Městský úřad
odbor správních činností 2