

## MATERIÁL NA JEDNÁNÍ ZASTUPITELSTVA MĚSTA ŽATCE dne 5.9.2016

**NÁZEV:** Pohledávky Města Žatec

**PŘEDKLÁDÁ:** Rada města Žatec

**ZPRACOVALA:** Ing. Renata Sedláková

**OBSAH:**  
1. Návrh usnesení  
2. Zdůvodnění  
3. Příloha

### **1. Návrh usnesení:**

Zastupitelstvu města Žatec bere na vědomí informaci o stavu a výši vymáhaných pohledávek Města Žatec ke dni 30.6.2016.

### **2. Zdůvodnění:**

Na základě uloženého úkolu RM Vám předkládáme pravidelnou pololetní informaci o vývoji pohledávek Města Žatec.

Finanční odbor Městského úřadu v Žatci vede kompletní evidenci pohledávek vzniklých v samostatné působnosti města a dále pohledávky, které vznikly výkonem přenesené působnosti státní správy a jsou spravovány dle daňového a správního řádu.

### **Samostatná působnost státní správy**

Podle § 7 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích obec spravuje své záležitosti samostatně.

Do samostatné působnosti obce patří všechny záležitosti, které jsou v zájmu obce a občanů obce.

### **V samostatné působnosti jsou vedeny tyto pohledávky :**

- Pohledávky z vydaných faktur
- Nájmy z pozemků – zahrádky a honitby
- Nájemné ostatní – Žatecká teplárenská, Nemocnice, Lesy, reklamy, koupaliště atd.
- Smluvní pokuty
- Předpis prodej nemovitosti – byty, domy
- Odložené kupní ceny – předpis prodej pozemků
- Poskytnuté přechodné výpomoci

### **Pohledávky města Žatec po splatnosti k 30.6.2016 v celkové výši 7.443.990,70 Kč**

1) **Smluvní pokuty** – pohledávky v celkové výši 3.016.051,- Kč

- smluvní pokuta ve výši 2.213.852,- Kč – manželé Pechovi - je podaná žaloba u soudu

- smluvní pokuta ve výši 591.949,- Kč – J. M. - řeší JUDr. Růžek na základě předchozího smluvního vztahu
- smluvní pokuta zbývající část ve výši 13.720,- Kč – O.K. - splátkový kalendář a pravidelné splátkování
- smluvní pokuta ve výši 196.530,- Kč JaM.P. - podaná žaloba u soudu
  
- smluvní pokuta ve výši 3.055.379,- Kč -Alumil CZ s.r.o. firma v insolvenční - převedeno na podrozvahový účet – po ukončení insolvenčního řízení a následné likvidace firmy bude pohledávka, na základě usnesení soudu, úplně odepsána z účetnictví

## 2) Nájem z pozemků – dlužná částka ve výši 140 044,- Kč

- celkem 17 pohledávek – řeší právní oddělení JUDr. Hornátová

Jedná se o tyto pohledávky:

D.M.	13 468,00 Kč
D.M.	785,00 Kč
H.P.	11 381,00 Kč
G.J.	11 507,00 Kč
Ch.J.	27 380,00 Kč
M.J.	371,00 Kč
M.J.	7 162,00 Kč
M.J.	19 247,00 Kč
P.M.	11 835,00 Kč
S.E.	921,00 Kč
C.A.	16 304,00 Kč
Ž.Z.	7 057,00 Kč
K.J.	1 013,00 Kč
L.K.	2 269,00 Kč
B.M.	3 308,00 Kč
Š.M.	2 359,00 Kč
Š.J.	3 677,00 Kč

## 3) Předpis prodej nemovitosti – domy v celkové výši 1.232.516,70 Kč

- pohledávka z roku 1998 ve výši 160.668,79 Kč – manželé H. - nařízena exekuce
- pohledávka 1.071.848,- Kč Bc. O. – osobní bankrot – 6.6.2016 zpeněžení nemovitosti v hodnotě 123.756,50 Kč – zbývající část pohledávky, po ukončení osobního bankrotu, bude odepsána z účetnictví .

## Přenesená působnost státní správy

**Přenesená působnost územní samosprávy znamená, že obsah výkonu státní správy je v určitém rozsahu státem přenesen (delegován) na územní samosprávu. V podstatě tedy stát vykonává státní správu v přenesené působnosti prostřednictvím úředníků, kteří nejsou zaměstnanci státu, ale zaměstnanci obcí či krajů.**

## **V přenesené působnosti státní správy jsou vedeny tyto pokuty a náklady řízení:**

- pokuty z přestupkového řízení
- pokuty uložené na úseku památkové péče
- pokuty uložené stavebním úřadem
- pokuty uložené odborem životního prostředí – týrání zvířat, nepovolená těžba dřeva
- pokuty uložené odborem životního prostředí – špatné uložení PHM, olejů apod.
- pokuty uložené odborem životního prostředí – za likvidaci autovraků
- poplatky životního prostředí za vypouštění látek do ovzduší
- pokuty uložené živnostenským úřadem
- pokuty uložené odborem vnitřních věcí – za cestovní pasy a občanské průkazy
- pokuty uložené finančním odborem – za porušení školní docházky
- pokuty uložené odborem životního prostředí za přestupky – zbraně, střelivo
- pokuty uložené odborem ODSH
- pokuty blokové – uložené městskou policií
- pokuty za objektivní odpovědnost řidiče – uložené ODSH
- pokuty za přestupky ve zdravotnictví, uložené odborem sociálních věcí
- pokuty za přestupky sociálně právní ochrany

## **Pokuty - informace o spisech a výši nedoplatků**

K 30.6.2016 vedeme na pokutách a nákladech řízení nedoplatky v celkové výši 13.114.114,- Kč (z toho je k vymáhání 3.804 spisů v hodnotě 12.861.192,- Kč ... dle stavu k 31.12.2015).

Nárůst nových pokut (spisů) je velký. Jen za období **od 1.1.2015 – 31.12.2015 přibylo 645 nových spisů pokut** uložných všemi odbory úřadu **v celkové výši 2.448.000,- Kč**  
**Za období od 1.1.2016 do 30.6.2016 přibylo již 451 spisů v celkové hodnotě 1.271.700,- Kč.**

**Z celkové výše pokut i nedoplatků je převážná část dluhů ODSH (částka 8.626.792,- Kč, včetně nákladů řízení). V roce 2015 v rámci ODSH bylo zaevidováno 214 nových spisů pokut v celkové výši 1.854.000,- Kč a jen za 1. pololetí 2016 přibylo dalších 161 spisů v částce 702.500,- Kč.**

Současně došlo k výraznému navýšení počtu pokut uložných Komisí pro přestupkové řízení, nárůst roku 2015 byl vyšší o 50 % oproti roku 2014.

V roce 2014 bylo Komisí pro přestupkové řízení uloženo celkem 107 pokut ve v celkové výši 97.500,- Kč (a to včetně nákladů řízení), v roce 2015 vzrostl počet uložných pokut na 154 v celkové výši 152.400,- Kč (opět včetně nákladů řízení).

Za první pololetí roku 2016 je zatím z „přestupkové komise“ předáno 58 spisů v celkové hodnotě 53.200,- Kč, které z 90 %, tak jako spisy let minulých, zůstávají nezaplacené a jsou postupně vymáhány.

Běžné nedoplatky jsou vymáhány finančním odborem (jedná se o spisy běžného období). Nezaplacené spisy, starší půl roku, jsou postupně vyčleněny a po výzvě k zaplacení před exekučním řízením jsou pak postupně předávány k vymáhání exekutorské kanceláři.

**Exekutorskému úřadu bylo ke dni 30.6.2016 předáno již celkem 1.242 spisů pokut (včetně nákladů řízení)...v celkové výši 8.166.329,- Kč, což je vzhledem k celkovému nedoplatku ve výši 13.114.114,- Kč již opravdu hodně.**

Od začátku naší spolupráce s exekutorským úřadem (r. 2012) do 30.6.2016 bylo exekučně vymoženo již **275 spisů v celkové výši 752.221,- Kč.**

**Stav nedoplatků, počet spisů k vymáhání, nové předpisy pokut, platby a konečný stav nedoplatků k 30. 6. 2016**

<b>POKUTY - NÁKLADY ŘÍZENÍ</b>	<b>k 31.12.2015</b>	<b>předpis</b>	<b>platby</b>	<b>stav k 30.6.2016</b>	<b>spisy k vymáhání</b>
Pokuty - přestupkové řízení	712046	44200	33581	722665	710
Pokuty - památky	2049200	0	13200	2036000	1
Pokuty - stavební úřad	176000	255000	301000	130000	52
Pokuty - životní prostředí	107608	135900	143200	100308	33
Pokuty - živnostenský úřad	17000	3000	3000	17000	8
Pokuty - likvidace autovraků	8000	2000	40	9960	6
Pokuty - pasy, OP	11750	0	500	11250	25
Pokuty - správní delikty	2500	0	0	2500	25
Poplatek - vypouštění látek	2000	0	0	2000	1
Pokuty - ovzduší	0	1000	1000	0	0
Pokuty - porušení škol. doch.	30500	12200	1400	41300	32
Pokuty - zbraně, střelivo	1000	0	0	1000	2
Pokuty - odbor dopravy	8210327	542000	384541	8367786	799
Pokuty - blokové - MP	876546	52900	1200	928246	1438
Pokuty - přest.ve zdravotnictví	10000	5000	0	15000	9
Pokuty - sociálně právní ochr.	6000	1000	0	7000	7
Objektivní odpovědnost řidiče	71950	89500	42216	119234	77
NŘ - přestupkové řízení	120300	9000	8000	121300	124
NŘ - památky	1000	0	0	1000	1
NŘ - stavební úřad	12000	27000	30000	9000	12
NŘ - životní prostředí	6000	20000	24000	2000	6
NŘ - likvidace autovraků ŽP	0	0	0	0	0
NŘ - živnostenský úřad	8000	0	0	8000	8
NŘ - porušení škol.docházky	0	0	0	0	0
NŘ - zbraně, střelivo - ŽP	0	0	0	0	0
NŘ - zdravotnictví	5000	1000	0	6000	5
NŘ - odbor dopravy	416465	71000	31900	455565	423
<b>C E L K E M</b>	<b>12 861 192</b>	<b>1271700</b>	<b>986878</b>	<b>13 114 114</b>	<b>3 804</b>

## Vysvětlivky k tabulce :

### **1. Stav nedoplatků k 31.12.2015**

- jde o nedoplatky starších let, které jsou postupně upomínány, vyřizovány či již předané exekutorské kanceláři k vymáhání

### **2. Předpis 1. pololetí roku 2016**

- tzn. výše uložených pokut v tomto roce, které jsou zaznamenány do evidence pokut v období od 1.1.2016 – 30.6.2016

### **3. Platby 1. pololetí roku 2016**

- zde jsou platby nových pokut, evidovaných v období od 1.1.2016-30.6.2016 i platby vymožených nedoplatků ze stavu evidencí nedoplatků k datu 31.12.2015

### **4. Stav nedoplatků k 30.6.2016**

= Stav nedoplatků k 31.12.2015 + Předpis aktuálního roku – Platby = NEDOPLATEK

### **5. Počet spisů k vymáhání**

- jedná se o spisy starších let (2007-2015), které nebyly uhrazeny ve splatnosti, ani po upozornění na nedoplatek, které jsou buď již předány, nebo postupně připravovány k předání exekutorské kanceláři a nově Celnímu úřadu

## System evidence a vymáhání pokut

### **Evidence uložených pokut**

Rozhodnutí o pokutách, nákladech řízení či příkazy o pokutách ze všech odborů MěÚ v Žatci, jsou po nabytí právní moci předána finančnímu odboru, úseku daní a poplatků, k zaevidování. Tyto pokuty jsou ukládány jednotlivými odbory úřadu v rámci dělené správy. To znamená, že příslušný odbor v rámci svých pravomocí uloží ve správním řízení platební povinnost a předá ji k evidenci a vymáhání finančnímu odboru. Finanční odbor pokutu zaeviduje v příslušné knize pohledávek a dále pracuje se spisem dle ustanovení daňového řádu. Nedojde-li k úhradě uložené pokuty ve lhůtě nebo ve správné výši, stanovené rozhodnutím o pokutě, vznikne nedoplatek či přeplatek, který je řešen způsoby, které ukládá daňový řád.

### **Vymáhání nedoplatků.**

Finanční odbor vhodným způsobem dle možností daňového řádu vyrozumí daňový subjekt (dlužníka) o výši jeho nedoplatku a upozorní na následky spojené s jeho neuhrazením. Finanční odbor toto činí dopisem, datovou zprávou, e-mailem, telefonicky, popř. při osobním jednání.

### **1.Upozornění na nedoplatek**

Jde o **Upozornění na nedoplatek** s lhůtou pro zaplacení do 15 dnů s důrazným upozorněním, že pokud v takto určené dodatečné lhůtě nebude nedoplatek uhrazen, přistoupí finanční odbor v souladu s ustanovením § 175 zák. č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, k jeho vymáhání.

## **2.Splátkový kalendář**

Součástí upozornění na nedoplatek je i možnost, aby si dlužník požádal o **vytvoření závazného splátkového kalendáře**. Po uhrazení správního poplatku ve výši 400 Kč finanční odbor této žádosti, pokud je to možné, vyhoví a vydá Rozhodnutí o posečkání, kterým stanoví výši a dobu splátkování. Splátky pokuty jsou sledovány v případě porušení splátkového kalendáře, dochází dle daňového řádu ke ztrátě výhody splátkování, tzn. že Rozhodnutí se ruší.

## **3.Exekuční řízení**

Finanční odbor **využívá možnost provádění exekuce prostřednictvím soudního exekutora**. Nedoplatky na pokutách se předávají protokolem s uvedením data, jména, čísla jednacního, RČ či data narození, IČ, VS, částky k vymáhání:

- u spisu, připraveného k vymáhání **je vyhledán originál rozhodnutí** (někdy ve spolupráci s příslušným odborem či v archívu)
- mimo razítka o nabytí právní moci, **dojde k vyznačení vykonatelnosti rozhodnutí či příkazu**
- **originál rozhodnutí či příkazu o pokutě nebo nákladech řízení je předán k ověření**
- je vypracován předávací protokol s podpisem předávajícího správce pokuty, s podpisem přebírající organizace a datem vyhotovení protokolu.

**Soudnímu exekutorovi** (dále jen exekutorský úřad) jsou předávány pohledávky **od min. částky 500 Kč**.

**Exekutorský úřad stanoví dlužníkovi ještě "dobrovolnou lhůtu" pro peněžité plnění v délce 30-ti dnů. Pokud dlužník tuto lhůtu splní, exekutorský úřad poskytne úlevu ve výši 50 % exekučních nákladů.**

Od data předání pohledávek exekutorskému úřadu, lze očekávat první výsledky ve čtvrtém měsíci od předání nedoplatku k vymáhání, ale spíše až po půl roce. Je velmi složité zjistit jen samotné bydliště dlužníka, protože ve většině případů není shodné s trvalým pobytem, uvedeným v rozhodnutí a v registru obyvatel. Dále se exekutorský úřad dotazuje cca 60 peněžních ústavů, zda někde nejsou uloženy finanční prostředky dlužníka, oslovuje další instituce, např. ČSSZ, Úřad práce, zdravotní pojišťovny, registr automobilů, katastrální úřad apod. Podle zjištěných skutečností pak postupuje dál.

V případě zjištění uložení hotovosti, postihuje účet dlužníka exekučním příkazem, kterým blokuje veškeré prostředky na účtu, dále vydává exekuční příkaz na mzdu dlužníka, vydává plomby na katastr nemovitostí, v případě zjištění nemovitého majetku apod.

Největší počet pohledávek se vymůže ve druhém roce od převzetí, někdy celkové vymáhání trvá 3 roky i déle.

**Zde je zapotřebí uvést informaci, že většina dlužníků má již několik zahájených exekucí a proto je vymození jakékoliv dlužné částky v dlouhodobé rovině.**

**Nově se připravuje spolupráce s Celním úřadem, který se stal též obecným správcem daně ve smyslu vymáhání pohledávek uložených ve správním řízení.**

Bude zde možnost předávat i dlužné částky menší než 500 Kč, aniž by byly zatíženy nepřiměřenými náklady na vymáhání. Podmínky spolupráce se v současné době nastavují a v průběhu 2. pololetí 2016 budou připraveny k předání Celnímu úřadu první spisy. **Hlavním cílem této volby je minimalizace nákladů na vymáhání pro obě zúčastněné strany (dlužníka i Město Žatec), což jsou v tomto případě pro dlužníka navíc jen 2 % z vymáhané částky, min. však 500 Kč.**

Exekutorskému úřadu i Celnímu úřadu můžeme předat pouze pravomocné a vykonatelné rozhodnutí, které se nazývá **exekuční titul**. Tímto rozhodnutím je stanoveno peněžité plnění, např. rozhodnutí odboru dopravy a silničního hospodářství. V rámci exekučního řízení jsou ze strany exekutorského úřadu zaslány informace, které jsou součástí spisu a se kterými je dále pracováno dle daňového řádu.

### **Insolvenční řízení**

Finanční odbor se v jednotlivých případech rozhoduje na základě dodaných informací o tom, zda podá přihlášku prostřednictvím exekutorského úřadu nebo vlastními silami řeší žádost do insolvenčního řízení. Ve věci podání přihlášky do insolvenčního řízení se finanční odbor obrací na právní útvar, kterému připraví veškeré exekuční tituly, které právní útvar zašle jako přílohu přihlášky do insolvenčního řízení.

Rada města Žatce na svém jednání dne 29.8.2016 přijala usnesení číslo 263/16 v tomto znění:

#### **263/16 Pohledávky Města Žatec**

Rada města Žatce projednala a doporučuje Zastupitelstvu města Žatce vzít na vědomí informaci o stavu a výši vymáhaných pohledávek Města Žatec ke dni 30.06.2016