

## MATERIÁL NA JEDNÁNÍ ZASTUPITELSTVA MĚSTA ŽATCE dne 30.5.219

<b>NÁZEV:</b>	<b>Pohledávky Města Žatec k 31.12.2018</b>
<b>PŘEDKLÁDÁ:</b>	Rada Města Žatec
<b>ZPRACOVALA:</b>	Ing. Renata Sedláková – vedoucí finančního odboru Dana Ryplová - daně a poplatky Martina Dobšíčková - daně a poplatky
<b>OBSAH:</b>	1. Návrh usnesení 2. Zdůvodnění

### 1. Návrh usnesení:

Zastupitelstvo města Žatce bere na vědomí informaci o stavu a výši vymáhaných pohledávek Města Žatec ke dni 31.12.2018

### 2. Zdůvodnění:

Rad města Žatce na svém jednání dne 29.4.2019 přijala usnesení č. 319/19 v tomto znění:

#### **319/19 Pohledávky Města Žatec k 31.12.2018**

Rada města Žatce projednala a doporučuje Zastupitelstvu města Žatce vzít na vědomí informaci o stavu a výši vymáhaných pohledávek Města Žatec ke dni 31.12.2018.

Finanční odbor městského úřadu v Žatci eviduje pohledávky vzniklé v samostatné i v přenesené působnosti státní správy.

Pohledávky vzniklé v samostatné působnosti jsou řešeny externím právníkem a právníkem města - jde o nájemné nebytových či bytových prostor, nájemné z pozemků, odložené splátky za koupi pozemků, smluvní pokuty za udržování stavu nemovitostí apod.

#### **Pohledávky města Žatce v samostatné působnosti po splatnosti k 31.12.2018 - v celkové výši 1.619.922,40 Kč**

1) **Smluvní pokuty** – pohledávky v celkové výši 1.379.749,20 Kč

- smluvní pokuta ve výši 787.800,26 Kč – ██████████ – insolvenční řízení – prodej nemovitostí a částečná úhrada našich pohledávek

- smluvní pokuta ve výši 591.949,- Kč ██████████ ra - řeší JUDr. Růžek na základě předchozího smluvního vztahu – nařízená exekuce

## 2) Ostatní pohledávky 230.436,- Kč

██████████ – 230.436,- Kč - podíl na údržbě Čeradického potoka – řeší JUDr. Těmín

## 3) Nájem z pozemků – dlužná částka ve výši 110.671,14 Kč

- celkem 13 pohledávek v celkové výši 105.363,- Kč – řeší právní oddělení JUDr. Hornátová – zbývající část ve výši 5.308,- Kč bylo doplaceno v lednu 2019

Jedná se o tyto pohledávky:

██████████	13 468,00 Kč
██████████	3 472,00 Kč
██████████	11 381,00 Kč
██████████	674,14 Kč
██████████	27 380,00 Kč
██████████	7 162,00 Kč
██████████	19 247,00 Kč
██████████	7 057,00 Kč
██████████	1 013,00 Kč
██████████	2 269,00 Kč
██████████	3 308,00 Kč
██████████	2 359,00 Kč
██████████	6 573,00 Kč
	<b>105 363,14 Kč</b>

## 4) Předpis prodej nemovitosti – domy v celkové výši 129.502,19 Kč

- pohledávka z roku 1998 v původní výši 173.81209,- Kč ██████████ nařízena exekuce k 31.12.2018 zbývá k úhradě 129.502,19 Kč

## Přenesená působnost státní správy

Přenesená působnost územní samosprávy znamená, že obsah výkonu státní správy je v určitém rozsahu státem přenesen (delegován) na územní samosprávu.

## V přenesené působnosti státní správy jsou vedeny tyto pokuty a náklady řízení:

- pokuty z přestupkového řízení
- pokuty uložené na úseku památkové péče
- pokuty uložené stavebním úřadem
- pokuty uložené odborem životního prostředí – týrání zvířat, nepovolená těžba dřeva
- pokuty uložené odborem životního prostředí – špatné uložení PHM, olejů apod.
- pokuty uložené odborem životního prostředí – za likvidaci autovraků
- poplatky životního prostředí za vypouštění látek do ovzduší
- pokuty uložené živnostenským úřadem
- pokuty uložené odborem správních činností – za cestovní pasy a občanské průkazy
- pokuty uložené finančním odborem – za porušení školní docházky
- pokuty uložené odborem životního prostředí za přestupky – zbraně, střelivo
- pokuty uložené odborem ODSH (nyní odbor dopravně správních agend - ODSA)
- pokuty blokové – uložené městskou policií

- pokuty za objektivní odpovědnost řidiče – uložené ODSH (nyní ODSA)
- pokuty za přestupky ve zdravotnictví, uložené odborem sociálních věcí
- pokuty za přestupky sociálně právní ochrany

### Stav nedoplatků, počet spisů k vymáhání, nové předpisy pokut, platby a konečný stav nedoplatků k 31.12.2018

POKUTY - NÁKLADY ŘÍZENÍ	k 1.1.2018	předpis	platby	stav k 31.12.2018
Pokuty - přestupkové řízení	754 445,00 Kč	239 500,00 Kč	117 381,00 Kč	876 564,00 Kč
Pokuty - památky	2 000 000,00 Kč	7 000,00 Kč	7 000,00 Kč	2 000 000,00 Kč
Pokuty - stavební úřad	351 000,00 Kč	1 755 000,00 Kč	1 850 000,00 Kč	256 000,00 Kč
Pokuty - životní prostředí	152 100,00 Kč	192 500,00 Kč	167 500,00 Kč	177 100,00 Kč
Pokuty - živnostenský úřad	12 800,00 Kč	10 000,00 Kč	11 800,00 Kč	11 000,00 Kč
Pokuty - likvidace autovraků	9 960,00 Kč	0,00 Kč	0,00 Kč	9 960,00 Kč
Pokuty - pasy, OP	7 850,00 Kč	1 500,00 Kč	1 800,00 Kč	7 550,00 Kč
Pokuty - správní delikty	2 000,00 Kč	0,00 Kč	0,00 Kč	2 000,00 Kč
Poplatek - vypouštění látek	2 000,00 Kč	0,00 Kč	0,00 Kč	2 000,00 Kč
Pokuty - ovzduší	0,00 Kč	4 000,00 Kč	4 000,00 Kč	0,00 Kč
Pokuty - porušení škol. doch.	62 400,00 Kč	16 900,00 Kč	2 500,00 Kč	76 800,00 Kč
Pokuty - zbraně, střelivo	1 000,00 Kč	0,00 Kč	0,00 Kč	1 000,00 Kč
Pokuty - odbor dopravy	9 381 345,00 Kč	1 596 158,00 Kč	1 409 787,00 Kč	9 567 716,00 Kč
Pokuty - blokové - MP	963 858,00 Kč	166 826,00 Kč	52 154,00 Kč	1 078 530,00 Kč
Pokuty - přest.ve zdravotnictví	10 700,00 Kč	0,00 Kč	1 100,00 Kč	9 600,00 Kč
Pokuty - sociálně právní ochr.	7 000,00 Kč	-3 000,00 Kč	0,00 Kč	4 000,00 Kč
Objektivní odpovědnost řidiče	134 598,00 Kč	183 500,00 Kč	143 800,00 Kč	174 298,00 Kč
NŘ - přestupkové řízení	127 300,00 Kč	41 600,00 Kč	19 850,00 Kč	149 050,00 Kč
NŘ - památky	1 000,00 Kč	0,00 Kč	0,00 Kč	1 000,00 Kč
NŘ - stavební úřad	13 000,00 Kč	20 000,00 Kč	21 500,00 Kč	11 500,00 Kč
NŘ - životní prostředí	3 000,00 Kč	2 000,00 Kč	2 000,00 Kč	3 000,00 Kč
NŘ - likvidace autovraků ŽP	0,00 Kč	0,00 Kč	0,00 Kč	0,00 Kč
NŘ - živnostenský úřad	37 000,00 Kč	21 000,00 Kč	4 900,00 Kč	53 100,00 Kč
NŘ - porušení škol.docházky	0,00 Kč	1 000,00 Kč	0,00 Kč	1 000,00 Kč
NŘ - zbraně, střelivo - ŽP	0,00 Kč	0,00 Kč	0,00 Kč	0,00 Kč
NŘ - zdravotnictví	4 000,00 Kč	0,00 Kč	800,00 Kč	3 200,00 Kč
NŘ - odbor dopravy	519 862,00 Kč	-12 623,00 Kč	54 124,00 Kč	453 114,00 Kč
<b>C E L K E M</b>	<b>14 558 218,00 Kč</b>	<b>4 242 861,00 Kč</b>	<b>3 871 996,00 Kč</b>	<b>14 929 082,00 Kč</b>

### Vysvětlivky k tabulce :

#### 1. Stav nedoplatků k 1.1. 2018 ve výši 14.558.218,- Kč

- jedná se převážně o nedoplatky starších let, které jsou postupně upomínány, vyřizovány žádosti o splátkování, či v případě netečnosti dlužníka - připravovány k předání exekutorské kanceláři a Celní správě nebo jsou oběma institucím již předané

## **2. Předpis roku 2018 ve výši 4.242.861,- Kč**

- tzn. výše uložených pokut v tomto roce, které jsou zaznamenány do evidence pokut v období od 1.1.2018 – 31.12.2018

## **3. Platby roku 2018 ve výši 3.871.996,- Kč**

- zde jsou platby nových pokut, evidovaných v období od 1.1.2018-31.12.2018 i platby vymožených nedoplatků ze stavu evidencí nedoplatků k datu 31.12.2018

## **4. Stav nedoplatků k 31.12.2018 ve výši 14.929.082,- Kč**

= Stav nedoplatků k 1.1.2018 + Předpis aktuálního roku – Platby = NEDOPLATEK k 31.12.2018

## **Pokuty - informace o spisech a výši nedoplatků**

K 31.12.2018 vedeme nedoplatky v celkové výši 14.929.082,- Kč. Z tohoto objemu nedoplatků je část vymáhána finančním odborem běžným způsobem (upozorněními na nedoplatek, výzvami apod.) a další část nedoplatků jsou spisy vymáhané exekutorským a Celním úřadem.

Z “celkové výše nedoplatků“ je převážná část dluhů ODSH, jde o celkovou částku 10.195.128,- Kč, která je tvořena pokutami odboru dopravy, náklady řízení téhož odboru a pokutou – objektivní odpovědností řidiče.

Jsou zde vysoké pokuty (rozmezí 1.000,- Kč – 40.000,- Kč/1 pokutovaného, velká část pokut je ve výši 25.000,- Kč). Současně je u tohoto odboru nejvyšší nárůst spisů. Jen za rok 2018 přibylo 505 spisů v celkové výši 1.595.217,- Kč.

Exekutorským úřadem bylo v rozmezí r. 2012 – 2018 vymoženo pokuty v celkové výši 1.411.756,- Kč.

Celní správou od r. 2016 – 2018 vymoženo celkem 79.150,- Kč.

Zde je třeba připomenout, že spisy, které byly předány exekutorské kanceláři, jsou zejména spisy velmi problémových dlužníků, kteří nemají majetek a mnohdy jsou, co se týče adresy, zcela nedohledatelní. Tomu odpovídá i to, že přes veškeré úsilí finančního odboru i exekutorské kanceláře je velmi malá pravděpodobnost úhrady velkého množství pohledávek. Dlužníkům není možné doručit výzvu k úhradě, protože často mění bydliště, aniž by si změnili trvalý pobyt, takže i pro exekutorskou kancelář jsou v místě trvalého bydliště nedohledatelní. Bohužel si neuvědomují, že tímto ztrácí i možnost úhrady na výzvu exekutorské kanceláře, podle které když dluh uhradí, jsou jim účtovány jen částečné exekuční náklady.

Exekutorský úřad pravidelně opakuje všechny procesy, vedoucí ke zjištění jakéhokoli postižitelného majetku, takže je předpoklad, že postupně budou přicházet i dlužné částky staršího data, které by jinak byly odsouzeny dle daňového řádu k odpisu pro nevymahatelnost.

Průběžně přichází finančnímu odboru zprávy z exekutorské kanceláře o zahájení exekučního vymáhání u konkrétních případů, následně pak např. oznámení o srážkách z důchodu, ze mzdy, přihlášení do insolvenčního řízení, vypovězení důchodového pojištění z důvodu vymáhání pohledávky či dáváme souhlas k přihlášení do insolvenčního řízení apod. Aby nedocházelo k neúměrnému zatěžování daňového dlužníka, jsou řízení v rámci exekutorského úřadu spojována, o čemž jsme též informováni.

Finanční odbor dává opakovaně výzvu do novin, kde upozorňuje dlužníky na skutečnost, že dluhy budou exekučně vymáhány. Zprávy bývají, bohužel, takřka bez jakékoli odezvy veřejnosti.

## Informace k vymáhání nedoplatků u pokut (v přenesené působnosti státní správy)

Pokud dlužník nezareaguje na upozornění zasláné finančním odborem nebo následně na výzvu před exekucí nebo nepožádá finanční odbor o splátkování dlužné částky, je exekuční titul předán k vymáhání nedoplatku exekutorskému úřadu.

Aby finanční odbor předem minimalizoval náklady vzniklé exekučním řízením v souladu se zásadou efektivity, dané daňovým řádem, probíhá výběr ostatních spisů, kde je evidován dluh u téhož poplatníka – napříč všemi druhy pokut a poplatků.

V tomto případě dochází na exekutorském úřadě ke sloučení spisů a vymáhání je u dlužníka navýšeno pouze o jedny exekuční náklady.

Z on-line přístupu, který nám exekutorský úřad umožnil, je patrné, že u jednoho dlužníka je schopen během roku či dvou provést i 190 pokusů o zjištění účtu, zaměstnavatele, zjištění majetku dlužníka či jeho nároku na pobírání důchodu, apod. Náklady pro městský úřad to nijak nenavýšuje, protože kladem Exekutorského úřadu Plzeň – město, který se specializuje na vymáhání nedoplatků pro státní správu, je to, že městský úřad nehradí náklady na vymáhání a dlužníkům účtuje paušální částku, nic víc.

Z praxe exekutorského úřadu vyplynula nezanedbatelná skutečnost, že velká většina dlužníků má již několik zahájených exekucí a úspěšnost vymožitelnosti se pohybuje jen kolem 20 %.

Pro ilustraci – v případě součinnosti exekutorského úřadu a zdravotní pojišťovny vyplynula tato skutečnost - u vzorku 100 dotazovaných lidí připadá v úvahu:

- 10% zaměstnaných – jde o jediné dlužníky, u kterých lze exekučovat příjem ve formě srážek ze mzdy, a to jen za předpokladu, že dlužníkovi musí zůstat nezabavitelné minimum, protože v mnoha případech mají exekucí již několik
- 5% OSVČ
- 40% OBZP (osoba bez zdanitelných příjmů nebo není evidován zaměstnavatel)
- 40% uchazeč evidovaný na úřadu práce
- 5% důchodce

Dalším velkým problémem je to, že mnoho dlužníků má trvalé bydliště na ohlašově (nyní je zde hlášeno k trvalému pobytu 550 osob), někteří nejsou dohledatelní vůbec.

A pokud dlužník nemá zaměstnavatele nebo účet v bance nebo jiný majetek (motorové vozidlo, cenné papíry, nemovitosti) a nelze zjistit, kde se zdržuje, aby ho mohl navštívit vykonavatel, není tato pohledávka prakticky vůbec vymožitelná. Spis v tomto případě zůstává v exekutorské kanceláři a po určité době se celý proces znovu a znovu opakuje, přičemž doba vymahatelnosti pohledávky je v tomto případě až 20 let.

## CELKOVÁ REKAPITULACE - o vymáhání pohledávek (jen pokut) dle daňového řádu

Na základě došlých rozhodnutí o uložení pokut a nezaplacených pokutových bloků od všech odborů MěÚ Žatec, které byly předány k dnešnímu dni finančnímu odboru (úseku správy daní a poplatků, loterie) k evidenci a vymáhání, tedy evidujeme:

Stav nedoplatků k 1.1.2018 ..... nedoplatek ve výši 14.558.218,- Kč  
Předpis nových pokut za rok 2018 ..... 4.242.861,- Kč  
Nedoplatek k vymáhání + nový předpis pokut celkem..... 18.801.079,- Kč  
Za rok 2018 uhrazeno + vymoženo celkem ..... - 3.871.996,- Kč  
Nedoplatek k 31.12.2018 14.929.082,- Kč

Přičemž je skladba nedoplatků v celkové výši 14.929.082 Kč tato:

- pokuty ODSH - 11.273.658,- Kč (k vymáhání předáno z 80 %)
- pokuty památky - 2.000.000,- Kč (předáno k vymáhání 100 %)
- pokuty ostatních odborů..... 1.655.424,- Kč (předáno k vymáhání 75 %)

K dnešnímu dni bylo předáno:

Exekutorskému úřadu Plzeň předáno k vymáhání ..... 1.590 spisů, v celkové výši 12.180.460,- Kč  
Celnímu úřadu Ústeckého kraje předáno od r. 2016... 230 spisů, v celkové výši 190.150,- Kč  
Celkem předáno k vymáhání 1.682 spisů, v celkové výši 12.370.610,- Kč

Vymoženo celkem 1.490.906,- Kč v rozmezí let 2012-2018, z toho:

- Exekutorský úřad ..... 1.411.756,- Kč
- Celní úřad ..... 79.150,- Kč

Na exekutorský úřad můžeme předávat veškeré pohledávky, vedené úřadem, u nás se to týká správy pokut a místních poplatků.

Celnímu úřadu lze předávat k vymáhání pouze pokuty, vymáhané v rámci daňového řádu.