

V Žatci dne 16.6.2020

MATERIÁL NA JEDNÁNÍ ZASTUPITELSTVA MĚSTA ŽATCE dne 25.6.2020

NÁZEV: Chrám Chmele a Piva CZ

ZPRACOVALA: Ing. Renata Sedláková – vedoucí finančního odboru

OBSAH:

1. Návrh usnesení
2. Zdůvodnění
3. Stanovisko odboru

1. Návrh usnesení:

Varianta A

Zastupitelstvo města Žatce, dle § 10a zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, schvaluje poskytnutí návratné finanční výpomoci příspěvkové organizaci Chrám Chmele a Piva CZ, IČ 287 33 088 se sídlem náměstí Prokopa Velkého 1951, Žatec na úhradu dlužného sociálního pojištění vůči OSSZ Louny v celkové výši 2.189.000,00 Kč.

Splatnost návratné finanční výpomoci je stanovena v pravidelných ročních splátkách ve výši 547.250,00 Kč počínaje rokem 2021 - vždy k 31.12. daného roku, nejpozději však do 31.12.2024.

Zastupitelstvo města Žatce schvaluje rozpočtové opatření ve výši 2.189.000,00 Kč takto:

Výdaje: 741-6171-6901, org. 2020 - 2.189.000,00 Kč (kofinancování)
Výdaje: 711-3315-5651, org. 277 + 2.189.000,00 Kč (návratná fin. výpomoc)

Varianta B:

Zastupitelstvo města Žatce, dle § 85 písm. c) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, schvaluje poskytnutí účelové neinvestiční dotace příspěvkové organizaci Chrám Chmele a Piva CZ, IČ 287 33 088 se sídlem náměstí Prokopa Velkého 1951, Žatec na úhradu dlužného sociálního pojištění vůči OSSZ Louny v celkové výši 2.189.000,00 Kč.

Zastupitelstvo města Žatce schvaluje rozpočtové opatření ve výši 2.189.000,00 Kč takto:

Výdaje: 741-6171-6901, org. 2020 - 2.189.000,00 Kč (kofinancování)
Výdaje: 711-3315-5336, org. 277 + 2.189.000,00 Kč (návratná fin. výpomoc)

Varianta C:

Zastupitelstvo města Žatce, ukládá pověřenému řediteli příspěvkové organizace Chrám Chmele a Piva CZ, IČ 287 33 088 se sídlem náměstí Prokopa Velkého 1951, Žatec Ing. Karlovi Havelkovi uzavřít s OSSZ Louny splátkový kalendář na úhradu dlužného sociálního pojištění.

2. Zdůvodnění:

Chrám Chmele a Piva dlouhodobě neplnil svou zákonnou povinnost týkající se platby sociálního pojištění za zaměstnance. Dluh na pojistném k 8.4.2020 byl ve výši 2.188.783,00 Kč a dluh na penále ve výši 1.360.773,00 Kč (oficiální informace z OSSZ).

Žádost o prominutí penále spolu s vyplněným „Prohlášením k žádosti o prominutí penále“ se podává vždy u příslušné OSSZ. O prominutí penále, jehož výše nepřesahuje 200.000 Kč, rozhoduje OSSZ, o prominutí penále, jehož výše přesahuje 200.000 Kč, avšak nepřesahuje 1,000,000 Kč, rozhoduje ČSSZ, o prominutí penále, **jehož částka přesahuje 1.000.000 Kč, rozhoduje MPSV.**

O žádosti o prominutí penále mohou správy sociálního zabezpečení rozhodovat **pouze za předpokladu plné úhrady dluhu na pojistném.**

V současné době zatím škoda ještě nevznikla, nebylo vyměřeno penále ani jeho výše (vzhledem k tomu, že nebylo uhrazeno dlužné pojistné, výše penále není konečná. Konečná výše penále bude vyčíslena po zaplacení dlužného pojistného.) V tuto chvíli tak ChChP žádnou újmu na majetku neutrpělo, proto nelze ani žádnou náhradu škody stanovit. Je však prokázáno, že ing. Baštýř porušil povinnosti při plnění pracovních úkolů. Za to lze vedoucího zaměstnance podle ZP odvolat z funkce, zkrátit ho na osobním ohodnocení, neudělit mu odměnu, zaslat mu vytýkáci dopis ...

Pokud ChChP vyměřené penále uhradí, vznikne mu škoda, za kterou odpovídá ing. Baštýř. Rada města bude muset stanovit, do jaké výše bude náhradu škody po něm požadovat (viz. výše - podle zavinění - nedbalost nebo úmysl), výši požadované škody mu sdělit a projednat ji s ním (do 1 měsíce), případně se s ním domluvit o způsobu úhrady požadované škody (dohoda musí být písemná). I když Ing. Baštýř ukončil pracovní poměr s ChChP, odpovědnosti za škodu dle § 250 ZP se tím nezproští.

Dle zákoníku práce:

- § 250 stanoví povinnost zaměstnance uhradit škodu způsobenou zaviněným porušením povinností při plnění pracovních úkolů nebo v přímé souvislosti s nimi
- § 257 hradí se skutečná škoda v penězích - při vzniku škody z nedbalosti hradí zaměstnanec škodu, ve výši, kterou stanoví zaměstnavatel, max. však 4,5 násobek průměrného výdělku před vznikem škody (t.j. hrubý výdělek za předchozí kalendářní čtvrtletí), při úmyslné zavinění hradí celou skutečnou škodu + ušlý zisk (pokud vznikl)
- § 262 výši požadované škody určuje u vedoucího zaměstnance, který je statutárním orgánem nebo jeho zástupce, ten kdo statutární orgán a jeho zástupce ustanovil (u nás tedy RM)
- § 263 výši náhrady škody vyšší než 1000 Kč je nutno projednat s odborovou organizací (na ChChP není)
- § 263 odst. 1 zaměstnavatel má povinnost výši požadované škody projednat se zaměstnancem a písemně mu ji oznámit nejpozději do 1 měsíce ode dne, kdy bylo zjištěno, že škoda vznikla a že je zaměstnanec povinen ji nahradit
- § 263 odst. 2 možnost uzavřít se zaměstnancem dohodu o způsobu náhrady škody - dohoda musí být písemná

Ing. Baštýř obdržel dopis s upozorněním, že v případě bude-li Správou sociálního zabezpečení příspěvkové organizaci penále vyměřeno, vznikne příspěvkové organizaci povinnost vyměřené penále uhradit a tím této organizaci vznikne škoda, kterou budeme po Ing. Baštýřovi vymáhat.

Finanční odbor předkládá tři varianty řešení:

1) návratnou finanční výpomoc – půjčka, kterou bude příspěvková organizace splátce v pravidelných půlročních splátkách. Požádáme o prominutí penále a případně vymáhat vzniklou škodu po Ing. Baštýřovi. Pravidelné půlroční splátky lze umořovat z výnosů případného pronájmu restaurace, kuchyně a pivovaru nově vzniklé organizaci či jinému subjektu nebo z výnosů restaurace.

2) poskytnou příspěvkové organizaci účelovou neinvestiční dotaci – upozorní na daňové dopady poskytnuté dotace (účetně se dotace účtuje na 6-kové výnosové účty organizace – proti kterým nemáme postavené náklady a vzniká zisk, který je nutno v rámci daňového přiznání zdanit – možnost odečíst daňovou ztrátu let minulých – pouze rok 2019). Opět požádat o prominutí penále a případně vymáhat vzniklou škodu.

3) požádat o splátkový kalendář – zde pravděpodobně budeme muset vyčkat na úhradu celé dlužné částky a poté požádat o prominutí penále a případně vymáhat vzniklou škodu. Ing. Baštýř požádal o splátkový kalendář, ale po konzultaci s vedoucí oddělení vymáhání pojistného a provádění exekučních srážek pí. Prager vzal žádost zpět. Důvod: Na základě mého telefonického rozhovoru s paní Bc. Prager, mi byl vysvětlen proces schvalování splátkového kalendáře. K 20-tému v měsíci by bylo nutno uhradit první splátku dle splátkového kalendáře a zároveň by k 27.6. bylo požádáno o zrušení splátkového kalendáře a došlo by k úhradě dlužného pojistného. Tím by byl celý schvalovací proces zbytečný. A z tohoto důvodu bylo doporučeno Ing. Baštýřovi žádost vzít zpět. Tento vstřícný krok je považován za polehčující okolnost pro prominutí vyměřeného penále. OSSZ bude nápomocná při podání žádosti o prominutí penále. **I když je splátkový kalendář s Okresní správou sociálního pojištění sjednán, tak je potřeba počítat s tím, že z dlužného pojistného spláceného formou splátkového kalendáře penále stále narůstá.**

Řízení a rozhodování o povolení splátek je upraveno v § 20a zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů. Na písemnou žádost plátce pojistného, kdy pro účely placení dlužného pojistného a penále ve splátkách se za plátce pojistného považuje i bývalý plátce, může příslušná OSSZ povolit placení dlužného pojistného a penále ve splátkách. Splátky lze povolit zvlášť na pojistné a zvlášť na penále.

Dobu splácení dluhu stanoví příslušná OSSZ na základě návrhu plátce pojistného, který je obsažen v žádosti o povolení splátek s tím, že doba splácení dluhu nesmí být delší než 36 měsíců.

3. Stanovisko odboru:

Finanční odbor **doporučuje poskytnout návratnou finanční výpomoc** ve výši 2.189.000,00 Kč. Je vhodnější, aby se dlužné sociální pojistné uhradilo, a závazky vůči státu byly vyrovnány. Poskytnutím návratné finanční výpomoci, příspěvková organizace, bude mít povinnost, zřizovali finanční prostředky vrátit. A tím se organizace nezbaví odpovědnosti hradit své závazky.

Stav fondu kofinancování ke dni 16.6.2020 je ve výši 12.988.000,00 Kč.

Od samého začátku plného provozu tak vznikaly v roce situace, kdy nebyl dostatek finančních prostředků pro platby, včetně sociálního pojištění. Již na konci roku 2012 byl dluh vůči OSSZ za sociální odvody statisíce, na konci 2013 přes 1 milion Kč, na konci roku 2014 1, 443 milionu Kč. CHCHP vždy požádal OSSZ o posečkání platby, byla sepsána dohoda mezi CHHCP a OSSZ a nedoplatek na pojistném se vyrovnal v dalším kalendářním roce s příchodem platby od zřizovatele na činnost. Zásadní změna měla přijít v roce 2015, kdy byl příspěvek od zřizovatele navýšen o zákonné odvody z mezd. Restaurace „vypadala“, že je v dobré kondici a generovala údajně mírný zisk. Vzhledem ke kontrolám z Celního úřadu, potřebovala organizace vystavit od státních organizací vždy tzv. bezdlužnost. CHCHP z obdržených provozních peněz od zřizovatele uhradil

jednorázově dlužné pojistné, obdržel potvrzení o bezdlužnosti a takto CHCHP fungovala celé roky. V roce 2017 došlo ke změně v restauraci s nástupem nového provozního, který zavedl a nastavil nové fungování restaurace. V roce 2018 a 2019 skončila restaurace ve velké ztrátě a v těchto dvou letech se nedoplatek pojistného navýšil. V červenci roku 2019 bylo veřejnosprávní kontrolou doporučeno řediteli uzavřít splátkový kalendář a celou situaci obratem řešit. To se stalo. V druhé polovině roku 2019 byl splátkový kalendář ze strany CHCHP opět porušen neuhrazením splátky a organizace se stala dlužníkem. (citace z protokolu FV).

Opatření k nápravě:

- dopis Ing. Baštýřovi o vymáhání škody v případě neprominutí penále za neplacené pojistné
- jmenování nového pověřeného ředitele příspěvkové organizace
- pravidelná hlášení Ing. Havelky na jednání RM
- veřejnosprávní kontrola roku 2019 s přesahem do roku 2020 – účast vedoucí finančního odboru + pravidelná kontrola účetnictví – zajistit chod účtárny
- schůzka na Úřadu práce – podání žádosti o dotaci z programu ANTIVIRUS
- příprava oddělení příspěvkové organizace a restaurace, herny a minipivovaru
- přítomnost interní auditorky a ředitele příspěvkové organizace při projednávání protokolu o veřejnosprávní kontrole v Radě města Žatce
- kontrola finančního výboru – protokol s doporučením na řešení vzniklé situace.